

Министерство транспорта Российской Федерации

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

Межрегиональное территориальное управление

Федеральной службы по надзору в сфере транспорта

по Центральному федеральному округу

***«Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта***

***за 3 квартал 2023 года»***

г. Москва

**Содержание Доклада**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***№Раздела*** | ***Наименование раздела*** | ***Страница*** |
| **1** | «Общее положение» | **3** |
| **2** | «Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле» | **6** |
| **3** | «Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений» | **14** |
| **4** | «Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)» | **16** |
| **5** | «Подготовка предложений об актуализации обязательных требований, а также подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле» | **16** |

**Раздел 1**

**«Общее положение».**

Доклад по обобщению правоприменительной практики подготовлен в соответствии с требованиями статьи 47 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020г. №248-ФЗ, в соответствии с пунктом 24, 25 «Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта» утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021г. №1047.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта с 1 июля 2021 года осуществляется управлением в соответствии с «Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта» утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021г. №1047:

Предметом федерального контроля является:

а) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований, установленных международными договорами Российской Федерации в области торгового мореплавания и судоходства, Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации, Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области безопасности торгового мореплавания, внутреннего водного транспорта, безопасности судоходных и портовых гидротехнических сооружений (далее - обязательные требования), в том числе требований:

к обеспечению пожарной безопасности при эксплуатации морских судов, судов внутреннего водного транспорта, судов смешанного (река-море) плавания, иных плавучих объектов морского и внутреннего водного транспорта;

к обеспечению готовности сил и средств функциональной подсистемы организации и координации деятельности поисковых и аварийно-спасательных служб при поиске и спасании людей и судов, терпящих бедствие на море, в поисково-спасательных районах Российской Федерации единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

к обеспечению готовности сил и средств функциональной подсистемы организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море, во внутренних морских водах и на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта независимо от их ведомственной и национальной принадлежности;

к обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры морского пассажирского и внутреннего водного транспорта и предоставляемых услуг;

к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

к организации и осуществлению лоцманской проводки морских судов и судов по внутренним водным путям;

к обеспечению безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства;

к обеспечению безопасности судоходных и портовых гидротехнических сооружений;

б) соблюдение капитанами морских портов требований в области торгового мореплавания в части деятельности капитанов по осуществлению ими контроля и надзора за обеспечением безопасности судоходства и порядка в порту;

в) соблюдение капитанами бассейнов внутренних водных путей требований к деятельности по осуществлению государственного портового контроля;

г) соблюдение администрациями бассейнов внутренних водных путей обязательных требований к деятельности по осуществлению навигационно-гидрографического обеспечения условий плавания судов на внутренних водных путях;

д) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (лицензиатами), осуществляющими деятельность по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров, деятельность по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов, деятельность по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), осуществляющих погрузочно-разгрузочную деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах, лицензионных требований к соответствующим видам деятельности;

е) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;

ж) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технического регламента о безопасности объектов морского транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 г. N 620 "Об утверждении технического регламента о безопасности объектов морского транспорта" (в отношении объектов федерального контроля, указанных в подпункте "б" пункта 7 настоящего Положения, - пункт 97 указанного регламента; в отношении объектов федерального контроля, указанных в подпункте "д" пункта 7 настоящего Положения, - подпункты "а", "в", "д" пункта 184, пункты 187 - 190, подпункты "а", "г" пункта 191, пункты 192 - 196, 198, 201, 206, 209, подпункт "г" пункта 220, пункты 224, 229, 230, подпункт "к" пункта 239 указанного регламента), и технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 г. N 623 "Об утверждении технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта" (в отношении объектов федерального контроля, указанных в подпунктах "а" - "г" пункта 7 настоящего Положения, - пункт 217 указанного регламента, в отношении объектов федерального контроля, указанных в подпункте "д" пункта 7 настоящего Положения, - пункты 388, 396, 419, 432, подпункты "б", "в", "д", "г" пункта 433, пункт 440, подпункты "а", "д" пункта 443, пункты 444, 446, 447 - 451, 453, 455, подпункты "а", "д" пункта 457, подпункты "б", "з", "и" пункта 458, подпункты "а", "г" пункта 477, пункты 479, 485, 491, 493, 497, подпункт "к" пункта 510, пункты 518 - 520 указанного регламента).

Объектами федерального контроля в рамках федерального контроля являются:

а) деятельность по перевозке пассажиров морским и внутренним водным транспортом;

б) деятельность по перевозке опасных грузов морским и внутренним водным транспортом;

в) деятельность по осуществлению буксировок морским транспортом;

г) погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах;

д) судоходные и портовые гидротехнические сооружения и деятельность по их эксплуатации;

е) деятельность по осуществлению лоцманской проводки судов;

ж) деятельность по обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры морского и внутреннего водного транспорта и предоставляемых услуг;

з) деятельность по содержанию судовых ходов и навигационно-гидрографическому обеспечению условий плавания судов на внутренних водных путях;

и) деятельность капитанов морских портов по осуществлению ими контроля и надзора за обеспечением безопасности судоходства и порядка в порту;

к) деятельность капитанов бассейнов внутренних водных путей по соблюдению требований к осуществлению государственного портового контроля;

л) деятельность по осуществлению поиска и спасания людей и судов, терпящих бедствие на море в поисково-спасательных районах Российской Федерации;

м) деятельность по организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности;

н) деятельность по организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и внутреннего водного транспорта;

о) суда рыбопромыслового флота и деятельность по их эксплуатации в районах промысла при осуществлении рыболовства;

п) деятельность в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

Для осуществления полномочий и организации деятельности Межрегионального территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Центральному федеральному округу в управлении образованы территориальные отделы и линейные пункты.

Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Центральному федеральному округу осуществляет возложенные на него полномочия в границах Центрального федерального округа Российской Федерации.

**Раздел 2**

**«Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле»**

«Разъяснения неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц вопросов с руководством по соблюдению обязательных требований».

В 2022 – 2023 году возникла необходимость разъяснения позиции контрольных надзорных органов о затонувшем судне, имуществе на водных объектах в границах ВВП РФ.

За указанный период сложилась определенная надзорная и судебная практика по данному вопросу например: Определение Верховного Суда РФ от 28.03.2022 N 304-ЭС22-2339 по делу N А75-17806/2020; Определение Верховного Суда РФ от 10.02.2022 N 304-ЭС21-28428 по делу N А75-18449/2020; Определение Верховного Суда РФ от 22.10.2021 N 303-ЭС21-19282 по делу N А51-24860/2019; Определение Верховного Суда РФ от 28.06.2021 N 303-ЭС21-9178 по делу N А51-335/2020; Определение Верховного Суда РФ от 29.12.2017 N 304-ЭС17-19364 по делу N А75-8820/2016; Решение Симоновского районного суда по делу №02-0115/2022; Решение Московского городского суда по делу №33-44063/2022; Решение Девятого арбитражного апелляционного суда по делу № А40-124229/23; Решение Девятого арбитражного апелляционного суда по делу № А40-124201/23.

В этой связи предлагаем рассмотреть указанный вопрос руководствуясь указанной сложившейся судебной и надзорной практикой.

Согласно статье 3 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (далее – КВВТ РФ) внутренние водные пути Российской Федерации - пути сообщения внутреннего водного транспорта, определяемые Правительством Российской Федерации. Судовой ход - часть внутреннего водного пути, предназначенная для движения судов и обозначенная навигационными знаками или иным способом.

Внутренние водные пути и расположенные на них судоходные гидротехнические сооружения находятся в федеральной собственности и используются в целях судоходства любыми юридическими и физическими лицами. Перечень внутренних водных путей утверждается Правительством Российской Федерации (часть 1 статьи 7 КВВТ РФ).

В соответствии с Перечнем внутренних водных путей Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.12.2002 № 1800-р, определен перечень внутренних водных путей и их протяжённостью, например река Москва протяженностью 200 км. (включая дополнительные судовые хода, подходы к портам, пристаням, причалам, отстойным пунктам, убежищам и затонам) относиться к внутренним водным путям.

В соответствии с пунктом 3 статьи 7 КВВТ РФ Приказом Минтранса РФ от 17 августа 2012 г. N 316 "Об определении бассейнов внутренних водных путей Российской Федерации" определен перечень бассейнов внутренних водных путей Российской Федерации в границах которого администрация соответствующего бассейна осуществляет свои полномочия.

В соответствии с разъяснениями Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, изложенным в письме от 01.02.2019 №03-14-29/2175, обязанность по подъему, удалению, утилизации затонувшего имущества лежит на собственнике такого имущества и на администрации бассейна внутренних водных путей.

Согласно статье 3 КВВТ РФ администрация бассейна внутренних водных путей - организация, созданная в форме государственного бюджетного учреждения и осуществляющая в бассейне внутренних водных путей содержание внутренних водных путей, государственный портовый контроль и иные функции, определенные в соответствии с КВВТ РФ.

Согласно части 11 статьи 10 КВВТ РФ запрещается оставление на водных объектах и на береговой полосе безнадзорных судов, сооружений, оказывающих негативное влияние на состояние внутренних водных путей и береговой полосы и (или) затрудняющих их использование.

Согласно части 2 статьи 11 КВВТ РФ, затонувшие судно или его части подлежат удалению в случаях и порядке, которые установлены настоящим Кодексом.

Статьей 47.1 КВВТ РФ установлены обязанности владельца затонувшего судна и собственника иного затонувшего имущества, при этом указано, что в случае, если владелец затонувшего судна или собственник иного затонувшего имущества неизвестен, по представлению администрации бассейна внутренних водных путей делается официальная публикация о необходимости подъема затонувшего судна его владельцем или иного затонувшего имущества его собственником (часть 6).

Согласно частям 4 и 5 статьи 47.1 КВВТ РФ установлено, что в случае, если затонувшее судно создает угрозу безопасности судоходства или причинения вреда окружающей среде, подъем затонувшего судна по требованию администрации бассейна внутренних водных путей осуществляется в установленный администрацией бассейна внутренних водных путей срок; если затонувшее судно не создает угрозу безопасности судоходства - не позднее чем через один год со дня затопления судна или иного имущества либо обнаружения их.

Частью 6 статьи 47.1 КВВТ РФ установлено, что в случае, если владелец затонувшего судна или собственник иного затонувшего имущества неизвестен, по представлению администрации бассейна внутренних водных путей делается официальная публикация о необходимости подъема затонувшего судна его владельцем или иного затонувшего имущества его собственником.

В соответствии с частью 1 статьи 49 КВВТ РФ администрация бассейна внутренних водных путей поднимает затонувшее судно или иное затонувшее имущество и при необходимости удаляет либо утилизирует их, если владелец затонувшего судна или собственник иного затонувшего имущества не поднимет затонувшее судно или иное затонувшее имущество в срок, установленный в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 47.1 КВВТ РФ, и такое имущество создает серьезную и непосредственную угрозу безопасности судоходства или непосредственную угрозу причинения значительного ущерба окружающей среде загрязнением либо значительно препятствует осуществлению рыболовства, деятельности на внутреннем водном транспорте и проводимым на внутренних водных путях путевым работам.

К затонувшему имуществу относятся потерпевшие крушение суда, их обломки, оборудование, грузы и другие предметы, иное затонувшее имущество независимо от того, находятся они на плаву или под водой, опустились на дно на внутренних водных путях либо выброшены на мелководье или берег (часть 2 статьи 45 КВВТ РФ).

Пунктами 2, 5 Правил учета бесхозяйных судов и о внесении изменений в Правила государственной регистрации судов, утвержденных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 02.10.2014 № 278, судно, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен, либо от права собственности на которое собственник отказался, выявленное в соответствующем бассейне внутренних водных путей, подлежит учету в качестве бесхозяйного судна администрацией бассейна внутренних водных путей. При этом при выявлении бесхозяйного судна мероприятия по подготовке материалов для идентификации бесхозяйного судна проводит администрация внутренних водных путей.

В силу статьи 5 Водного кодекса Российской Федерации (далее - ВК РФ) водные объекты в зависимости от особенностей их режима, физико-географических, морфометрических и других особенностей подразделяются на: - поверхностные водные объекты - подземные водные объекты (часть 1). Поверхностные водные объекты состоят из поверхностных вод и покрытых ими земель в пределах береговой линии (часть 3 статьи 5 ВК РФ).

Пунктом 2 части 4 статьи 5 ВК РФ установлено, что береговая линия (граница водного объекта) определяется для реки, ручья, канала, озера, обводненного карьера - по среднемноголетнему уровню вод в период, когда они не покрыты льдом.

Из части 6 статьи 6 ВК РФ следует, что береговой полосой является полоса земли вдоль береговой линии водного объекта общего пользования, ширина которой составляет двадцать метров. Согласно правилу, закрепленному в части 1 статьи 8 ВК РФ, водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности).

Земли, покрытые поверхностными водами, сосредоточенными в водных объектах (то есть внутри береговой линии), а также земли, занятые гидротехническими и иными сооружениями, расположенными на водных объектах, относятся к землям водного фонда. На землях, покрытых поверхностными водами, не осуществляется образование земельных участков (пункты 1 и 2 статьи 102 ЗК РФ).

Перечнем внутренних водных путей Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.12.2002 № 1800-р, река Москва отнесена к внутренним водным путям федерального значения, и в соответствии с приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 17.08.2012 № 316 «Об определении бассейнов водных путей Российской Федерации» входят в Московский бассейн внутренних водных путей.

Положения части 11 статьи 10, части 2 статьи 45, статьи 47.1 КВВТ РФ устанавливают запрет на оставление безнадзорных судов, оказывающих негативное влияние, в том числе на береговую полосу, и возлагают обязанность в определенных законом случаях осуществлять подъем судов, их обломков, в том числе выброшенных на берег, на администрацию бассейна.

КВВТ РФ прямо закреплена обязанность администрации бассейна по подъему затонувших судов.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 49 КВВТ РФ администрация бассейна внутренних водных путей поднимает не только затонувшее судно, но и иное затонувшее имущество и при необходимости удаляет либо утилизирует их, если собственник иного затонувшего имущества не поднимет затонувшее имущество в срок, установленный в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 47.1 КВВТ РФ.

Статьей 56 ВК РФ установлено, что сброс в водные объекты и захоронение в них отходов производства и потребления, в том числе выведенных из эксплуатации судов и иных плавучих средств (их частей и механизмов), запрещаются.

Статьей 11 КВВТ РФ определены общие требования возмещения вреда, причиненного ненадлежащими действиями на внутренних водных путях РФ, так частью 1 настоящей статьи установлено, что вред, причиненный физическими и юридическими лицами в результате повреждения или уничтожения средств навигационного оборудования, судоходных гидротехнических сооружений, судовых ходов и других объектов, принадлежащих организациям внутреннего водного транспорта, подлежит возмещению в соответствии с гражданским законодательством.

Частью 2 статьи 11 КВВТ РФ установлено, что затопление судна, то есть действие или бездействие, не допускается. Затонувшие судно или его части подлежат удалению в случаях и порядке, которые установлены настоящим Кодексом.

Главой 8 КВВТ РФ, а вместе с тем статьей 45 КВВТ РФ установлена сфера применения правил, установленных настоящей главой.

Правила, установленные настоящей главой, применяются к подъему, удалению и уничтожению имущества, затонувшего на внутренних водных путях.

К затонувшему имуществу относятся потерпевшие крушение суда, их обломки, оборудование, грузы и другие предметы, иное затонувшее имущество независимо от того, находятся они на плаву или под водой, опустились на дно на внутренних водных путях либо выброшены на мелководье или берег.

В соответствии со статьей 40 КВВТ РФ на администрацию бассейна внутренних водных путей возложена обязанность по обеспечению экологической безопасности во внутренних водных путях.

Пункты 4 и 5 статьи 45 КВВТ РФ в совокупности определяют сроки, в которые судно должно быть поднято его владельцем, а затонувшее имущество его собственником, в случае если они определены.

Пункт 6 статьи 45 КВВТ РФ определяет порядок действий в случае, если владелец затонувшего судна или собственник иного затонувшего имущества неизвестен.

В случае, если владелец затонувшего судна или собственник иного затонувшего имущества неизвестен, по представлению администрации бассейна внутренних водных путей делается официальная публикация о необходимости подъема затонувшего судна его владельцем или иного затонувшего имущества его собственником.

В этом случае администрация бассейна внутренних водных путей должна разместить на своем сайте в сети Интернет официальную публикацию о необходимости подъема затонувшего судна его владельцем или иного затонувшего имущества его собственником.

Например, на сайте администрации Волго-Донского бассейна внутренних водных путей размещен перечень объектов, подлежащих подъему и утилизации, информацией о владельцах которых администрация не располагает (https://www.vdgbu.ru/index.php/work/informatsiya-o-zatoplennykh-ob-ektakh).

Судно, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен, либо от права собственности на которое собственник отказался, выявленное в соответствующем бассейне внутренних водных путей, подлежит учету в качестве бесхозяйного судна администрацией бассейна внутренних водных путей (далее - Администрация) в соответствии с Правила учета бесхозяйных судов (утв. приказом Министерства транспорта РФ от 2 октября 2014 г. N 278).

При выявлении бесхозяйного судна Администрация осуществляет мероприятия по подготовке материалов для идентификации бесхозяйного судна, для чего составляется опись основных параметров и характеристик судна (далее - опись бесхозяйного судна), которые можно установить путем визуального осмотра выявленного бесхозяйного судна.

Учет бесхозяйного судна осуществляется Администрацией на основании данных, приведённых в описи бесхозяйного судна, путем внесения соответствующих записей в журнал учета бесхозяйных судов и формирования картотеки описей бесхозяйных судов.

После учета бесхозяйного судна Администрация принимает меры по установлению владельца такого судна путем проверки наличия совпадений данных описи бесхозяйного судна с информацией о зарегистрированных судах в информационной системе централизованного учета зарегистрированных судов.

Согласно статье 47.1 Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 7 марта 2001 г. N 24-ФЗ (далее также – КВВТ РФ РФ) установлено, что в случае, если владелец затонувшего судна или собственник иного затонувшего имущества неизвестен, по представлению администрации бассейна внутренних водных путей делается официальная публикация о необходимости подъема затонувшего судна его владельцем или иного затонувшего имущества его собственником.

Статья 49 КВВТ РФ устанавливает требования по подъему, удалению, утилизации затонувшего судна или иного затонувшего имущества администрацией бассейна внутренних водных путей.

Администрация бассейна внутренних водных путей поднимает затонувшее судно или иное затонувшее имущество и при необходимости удаляет либо утилизирует их, если владелец затонувшего судна или собственник иного затонувшего имущества не поднимет затонувшее судно или иное затонувшее имущество в срок, установленный в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 47.1 настоящего Кодекса, и такое имущество создает серьезную и непосредственную угрозу безопасности судоходства или непосредственную угрозу причинения значительного ущерба окружающей среде загрязнением либо значительно препятствует осуществлению рыболовства, деятельности на внутреннем водном транспорте и проводимым на внутренних водных путях путевым работам.

Согласно пункту 77 «Правил плавания судов по внутренним водным путям» утверждены Приказом Министерства транспорта РФ от 19 января 2018 г. N 19 (далее также - «Правила плавания судов по внутренним водным путям») установлено, что затонувшее на судовом ходу или вблизи него судно должно быть ограждено соответствующими плавучими знаками навигационного оборудования.

Пунктом 182 «Правил плавания судов по внутренним водным путям» определено, что на ВВП суда должны осуществлять стоянку у причалов, на рейдах, обозначенных на навигационных картах, атласах и/или знаком "Указатель рейда", а также за кромкой судового хода, если это позволяют осадка судна, характер грунта и фактические глубины с учетом возможного колебания уровня воды.

Также пунктом 183 «Правил плавания судов по внутренним водным путям» определен закрытый перечень условий, при которых разрешается постановка судна на якорь на судовом ходу.

Принимая во внимание указанные положения правил установлено, что затонувшее судно или иное затонувшее имущество подлежит удалению с ВВП не зависимо находиться оно в границах судового хода и/или за кромкой судового хода, так как затопленное судно и имущество прямо создает угрозу для деятельности на внутреннем водном транспорте, в виду того, что суда ВВТ могут и должны осуществлять стоянку в том числе на якоре за кромкой судового хода, кроме того затонувшее судно и/или имущество подлежит обязательному обозначению и должно быть ограждено соответствующими плавучими знаками навигационного оборудования для снижения рисков возникновения транспортных происшествий с судами на ВВП.

Срок, установленный для удаления затонувшего судна или иного затонувшего имущества, составляет не более 1 года с момента его обнаружения.

Не выполнение указанных обязательных требований владельцами судов, а также администрациями бассейнов внутренних водных путей могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В этой связи, с целью предотвращения возникновения негативных последствий для неопределенного круга лиц, просим судовладельцев, а также администрации бассейнов внутренних водных путей обеспечить безусловное выполнение указанных обязательных требований.

**Раздел 3**

**«Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений»**

С начала 2023 года проведено 1 КНМ – 1 плановая проверка ФГБУ «Канал имени Москвы».

Проведено 407 мероприятий совместно с прокуратурой (68 проверок и 339 осмотров объектов транспортной инфраструктуры).

Выдано 176 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, и 27 профилактических визитов.

Вынесено 349 постановлений о привлечении к административной ответственности на сумму 8 528 500 рублей. Взыскано 4 034 300. рублей

В таблице приведены значения привлеченных к ответственности лиц в сравнении с аналогичным периодом 2022 - 2023 годов.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *№ п.п.* | *Наименование статьи КоАП РФ* | *Краткая Расшифровка статьи* | *Количество привлеченных лиц за 3 квартал 2023г.*  *(за 3 квартал 2022 г.)* |
| 1 | ч. 1 ст.11.7 | Нарушение судоводителем на внутреннем водном транспорте, Правил плавания и стоянки судов | 96 (101) |
| 2 | ст. 11.16 | Нарушение требований пожарной безопасности на внутреннем водном транспорте | 26 (23) |
| 3 | ч. 1 ст. 11.13 | Выпуск в плавание судна лицом, ответственным за его эксплуатацию, без документов, удостоверяющих принадлежность судна, годность его к плаванию, либо с неукомплектованным экипажем, либо при несоответствии технического состояния судна имеющимся документам, либо с нарушением установленных правил загрузки, норм пассажировместимости, ограничений по району и условиям плавания, а равно допуск к управлению судном или к его механизмам и оборудованию лиц, не имеющих соответствующего диплома (свидетельства, удостоверения) либо находящихся в состоянии опьянения | 59 (24) |
| 4 | ч. 1 ст. 11.8 | Управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном | 10 (13) |
| 5 | ст. 9.2 | Нарушение требований к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений | 1 (1) |
| 7 | ч. 1 ст. 14.43 | Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований [технических регламентов](consultantplus://offline/ref=4FF4EAF2790143BB11D549F6FA4573C16E60338482E21EF4B75387118796851F5E0F2A555DE01F3C072D23F232BAWFK) или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям | 163 (104) |

По отдельным статьям снижение количества лиц, привлекаемых к административной ответственности, может выступать результатом осуществления перехода к риск-ориентированной модели ведения контрольно-надзорной деятельности, а также преобладания профилактического характера воздействия на поднадзорные субъекты.

Информация касательно проведенных профилактических мероприятий.

МТУ Ространснадзора по ЦФО с начала 2023 года проведено 738 профилактических мероприятий (27 профилактических визитов, 536 консультирований по различным вопросам работы управления, вынесено 175 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований).

**Раздел 4**

**«Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)»**

В 3 квартале 2023 года в границах зоны ответственности управления отсутствовали случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Этому способствовали своевременно принятые меры по профилактике рисков возникновения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

**Раздел 5**

**«Подготовка предложений об актуализации обязательных требований, а также** **подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле»**

Перечень нормативных правовых актов, исполнение которых проверяется Ространснадзором, утвержден приказом Ространснадзора «Об утверждении перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного транспортного надзора Федеральной службой по надзору в сфере транспорта».

Данный перечень размещен на официальном сайте Ространснадзора в разделе «Перечни обязательных требований».

Комментарии и предложения в отношении содержания перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора в области морского и внутреннего водного транспорта, могут быть направлены заинтересованными лицами через Интернет-приемную Ространснадзора.

Также информируем о том, что возможность обратиться с заявлением, жалобой или предложением реализована в Центральном управлении государственного речного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на официальном сайте управления.

Тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора в области морского и внутреннего водного транспорта, размещены на официальном сайте Управления Госморречнадзора в разделе «Нормативная база».

Дополнительно просим обратить внимание на то, что в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Приказом Ространснадзора от 01.03.2023г. №ВБ-51фс утвержден «Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта за 2022 год», доклад размещен на официальном сайте Ространснадзора.

Доклад информирует о типичных нарушениях обязательных требований на внутреннем водном транспорте, в сфере безопасности мореплавания и судоходства, в сфере безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений, об аварийности на водном транспорте, о профилактике нарушений обязательных требований, о реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» за 2022 год.

Прием предложений и замечаний по докладу осуществляется должностными лицами управления по адресу: 125195, г. Москва, шоссе Ленинградское, д. 53 А, к. 1, тел./факс (495) 626-12-70, а также путем направления предложений на почту управления по адресу Email: mtu@cfo.rostransnadzor.gov.ru

Адрес официального сайта управления в сети интернет https://rostransnadzor.gov.ru/rostransnadzor/podrazdeleniya/mtucfo